

Відомості про здійснення регуляторної діяльності

Аналіз стану функціонування сфери підприємництва свідчить про те, що його розвиток неможливий без ефективної державної регуляторної політики.

Саме тому зусилля облдержадміністрації спрямовуються на зменшення втручання органів виконавчої влади та місцевого самоврядування у діяльність суб'єктів господарювання, усунення правових адміністративних, економічних та організаційних перешкод у розвитку господарської діяльності.

Вплив державного регулювання в області здійснюється на основі встановлення і дії таких принципів, за яких процес створення нового регуляторного акта має максимально відповідати потребам громади і підтримуватися адекватними заходами державного забезпечення.

Обласною державною адміністрацією вживались дієві заходи щодо дотримання вимог та принципів регуляторної політики, забезпечення відкритості процесу регуляторної діяльності та врахування громадської думки.

Щодо стану дотримання органом виконавчої влади єдиного підходу до підготовки проектів регуляторних актів.

З метою забезпечення безумовного виконання в області органами виконавчої влади Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», рішенням від 20 грудня 2016 року 7 сесії обласної ради VII скликання затверджено обласну Програму розвитку малого і середнього підприємництва на 2017-2020 роки, в рамках якої визначено:

- оприлюднення планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;
- залучення підприємницької громадськості до підготовки проектів регуляторних актів, відстеження результативності та перегляду діючих регуляторних актів;
- продовження практики публічних обговорень результатів дії регуляторних актів як вагомого інструменту громадського контролю щодо відповідальності місцевих органів виконавчої влади за прийняті регуляторні рішення.

Протягом 2018 року для забезпечення системності та узгодженості регуляторних актів у галузях (сферах) економіки здійснювались заходи щодо:

- недопущення запровадження нових регулювань, які не відповідають принципам державної регуляторної політики;
- підвищення рівня відповідності аналізу регуляторного впливу вимогам оновленої Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта щодо обов'язковості здійснення регуляторними органами “cost-benefit analysis” (оцінки затрат та економічних вигод) та SMI-test, користуючись онлайн-інструментом з Розрахунку стандартних витрат суб'єктів малого підприємництва щодо регулювання та оцінки корупційних ризиків, зайшовши на портали www.mtest.com.ua та www.regulation.gov.ua

24 жовтня 2018 року в Культурно-діловому центрі “Світогляд”, м. Чернігів, представниками Державної регуляторної служби України разом з експертами проекту «Прозорість та підзвітність у державному управлінні та

послугах»/ТАРАС з ініціативи проекту «Регуляторна мапа України», які розробили перший в Україні стандарт набору відкритих даних регуляторних органів, для членів районних державних адміністрацій, виконкомів міських рад міст обласного значення, об'єднаних територіальних громад, громадських організацій, об'єднань підприємців було проведено практичний тренінг: “Використання відкритих даних для розвитку бізнесу на Чернігівщині”.

З метою забезпечення виконання вимог Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 “Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних” (зі змінами та доповненнями), підготовлено доручення першого заступника голови облдержадміністрації від 08.11.2018 № 03-10/6853. Наразі стоїть завдання ознайомитись із положеннями стандарту та можливостями його використання для належного виконання вимог законодавства щодо розміщення на державному порталі data.gov.ua наборів відкритих даних регуляторних органів.

Вся інформація, що стосується реалізації регуляторної політики в області оприлюднюється на офіційному веб-сайті облдержадміністрації (<http://cg.gov.ua>) в рубриці “Регуляторна діяльність”. Протягом року постійно оновлюються такі підрубрики як: повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів, безпосередньо проекти регуляторних актів та звіти про їх відстеження. Крім того, для забезпечення систематизації регуляторних актів на веб-сайті розміщено та постійно оновлюється “Реєстр чинних регуляторних актів Чернігівської обласної державної адміністрації”, який станом на 01.01.2019 року налічує 43 регуляторні акти.

Протягом 2018 року здійснено заходи з відстеження результативності дії регуляторних актів та підготовлено відповідні звіти стосовно 13 регуляторних актів, а саме: 8 звітів про повторне відстеження та 5 звітів про періодичне відстеження результативності дії регуляторних актів.

Щодо здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів

З метою підвищення якості підготовки проектів регуляторних актів, полегшення процесу всебічного обґрунтування необхідності запровадження державних регулювань, дослідження впливу проекту регуляторного акта на конкурентоспроможність суб'єктів господарювання, направлено місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування для застосування “Рекомендацій щодо оцінки регуляторного впливу проекту регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу”, розроблені ДРСУ.

Місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при проведенні аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту застосовувалися оновлені підходи до здійснення (АРВ). При проведенні М-тесту здійснювався необхідний публічний діалог з сектором підприємництва в рамках консультацій щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та

визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання.

Щодо проведення роботи з планування діяльності стосовно підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін.

На виконання ст.7 та ст. 13 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” обласною державною адміністрацією було розроблено, 10 грудня 2018 року затверджено та оприлюднено на офіційному веб-сайті облдержадміністрації (<http://cg.gov.ua/>) в рубриці “Регуляторна діяльність” “План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів облдержадміністрації на 2019 рік”. План містить види та назви проектів регуляторних актів, обґрунтування необхідності їх прийняття, строки підготовки, найменування органів та підрозділів, відповідальних за їхню розробку, також в примітках зазначено спосіб оприлюднення проектів регуляторних актів.

Відповідна робота проведена всіма райдержадміністраціями та виконавчими комітетами міських (міст обласного значення) рад.

Щодо оприлюднення проектів регуляторних актів.

Усі проекти рішень, що мають ознаки регуляторних актів, проходять встановлену чинним законодавством процедуру їх розробки та прийняття. Згідно статті 9 вищезазначеного закону в області забезпечено оприлюднення кожного проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Проекти регуляторних актів разом із відповідним аналізом регуляторного впливу були оприлюднені у спосіб передбачений статтею 13 цього Закону не пізніше п'яти робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення цього проекту регуляторного акта.

Строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження та пропозиції, становив не менше ніж один місяць та не більше ніж три місяці з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.

Щодо опрацювання одержуваних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності.

Уважно опрацьовувалися пропозиції до проектів регуляторних актів, що надходили від суб'єктів господарювання та їх об'єднань, розглядалися місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, в тому числі в ході громадських обговорень ще на етапі підготовки проектів регуляторних актів. Крім того, обговорення актуальних зауважень та пропозицій періодично відбувається на засіданнях обласної координаційної ради з питань розвитку підприємництва.

Щодо взаємодії органу виконавчої влади у процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами.

Запроваджено постійний діалог між владою та бізнес-колами шляхом постійних зустрічей з представниками громадських об'єднань підприємців області, де обговорюються актуальні проблеми, з якими стикаються підприємці під час здійснення своєї діяльності, заходи щодо створення умов для поліпшення підприємницького клімату, проекти регуляторних актів.

Дотримання практики проведення зустрічей та «круглих столів» дозволяє розробникам проектів регуляторних актів досліджувати та враховувати слушні зауваження суб'єктів господарювання, на яких безпосередньо поширюватиметься дія регуляторного акта.

Щодо систематизації регуляторних актів.

Органи виконавчої влади стосовно систематизації регуляторних актів, перш за все, діяли шляхом забезпечення дотримання принципу прозорості та передбачуваності регуляторної діяльності. Для забезпечення систематизації регуляторних актів на веб-сайті розміщено та постійно оновлюється реєстр чинних регуляторних актів обласної державної адміністрації.

Внаслідок виконання вимог Закону в області оптимізовано державне регулювання господарської діяльності на рівні рад міст обласного значення, районних та районних у містах рад, забезпечено більш ефективне витрачання бюджетних коштів, зменшено регуляторний тиск на суб'єктів господарювання, що позитивно впливає на збільшення кількості як суб'єктів господарської діяльності, так і створення ними робочих місць.

Щодо перегляду регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності.

11 січня 2019 року був затверджений та оприлюднений на офіційному веб-сайті облдержадміністрації (<http://cg.gov.ua/>) в рубриці “Регуляторна діяльність” “План-графік проведення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів Чернігівської обласної державної адміністрації на 2019 рік”.

Відповідну роботу проведено всіма райдержадміністраціями та виконавчими комітетами міських (міст обласного значення) рад.

Звіти з відстеження результативності дії регуляторних актів розміщуються на власних офіційних веб-сайтах облдержадміністрації райдержадміністрацій, міських рад.

Щодо оприлюднення органом виконавчої влади інформації про здійснення регуляторної діяльності.

З метою підвищення якості роботи в напрямі реалізації державної регулярної політики у сфері господарської діяльності облдержадміністрацією постійно надається консультаційна допомога органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування, здійснюється систематичне оприлюднення інформації щодо реалізації в області державної регуляторної політики через засоби масової інформації.

Як показник проведеної роботи, також можна вважати результати діяльності суб'єктів підприємництва, що свідчать про вагому роль бізнесу у соціально-економічному розвитку регіону.

Так, підприємницьке середовище майже повністю складається із малого та середнього бізнесу (94,2 % малих та 5,7 % середніх до загальної кількості підприємств), які забезпечують робочими місцями більше третини працюючих до загальної кількості зайнятих. Показник кількості суб'єктів малого підприємництва (включаючи мікропідприємства) у розрахунку на 10 тис. осіб наявного населення зріс на 14,9% і становив 54 одиниці.

Особливо важливу роль підприємництво відіграє у вирішенні проблем зайнятості, виконуючи соціальну функцію в регіоні. Забезпечено роботою, враховуючи середні підприємства, понад 91 тис. осіб або 91,7 % до загальної кількості зайнятих працівників на підприємствах області (і це без врахування фізичних осіб-підприємців та їх найманих працівників).

За даними Головного управління Державної фіскальної служби в області, протягом 2018 року було взято на облік майже 7,0 тис. суб'єктів підприємництва.

Досягнутий обсяг реалізованої продукції, товарів і наданих послуг малими та середніми підприємствами понад 71,35 млрд грн (+15,0 млрд грн, (+26,6%)) або понад 74% загального обсягу реалізації продукції області.

Малий та середній бізнес відіграє вагомую роль в наповненні місцевих бюджетів. За січень-грудень 2018 року надходження до місцевих бюджетів від діяльності суб'єктів малого та середнього підприємництва зросли, порівняно з аналогічним періодом 2017 року, на 20,9 % (+ 430 млн грн) і становили близько 2,5 млрд грн, що разом складає понад половину 50,3% від усіх податкових надходжень, які контролюються Державною фіскальною службою в області.

Продовжувалась робота щодо удосконалення системи надання адміністративних послуг, в тому числі безперебійного функціонування мережі центрів. Позитивним результатом таких дій облдержадміністрації стало суттєве збільшення кількості наданих адміністративних послуг через центри області; так за підсумками 2018 року кількість послуг, наданих через центри складає – понад 637 тисяч послуг, що на 30,5% більше, ніж за 2017 рік.

Крім того, область стала пілотною щодо участі у Програмі FORBIZ (EU4Business) з розробки та реалізації регіональних стратегічних документів, спрямованих на розвиток МСП, основною ідеєю якої є зробити політику розвитку МСП невід'ємною частиною регіонального розвитку через вдосконалення розділу Стратегії регіонального розвитку.

Зокрема, напрацьовані зміни до Плану заходів з реалізації у 2018-2020 роках Стратегії сталого розвитку Чернігівської області на період до 2020 року та обласної Програми розвитку малого і середнього підприємництва на 2017-2020 роки та затверджені на сесії обласної ради (рішення п'ятнадцятої сесії обласної ради сьомого скликання від 4 жовтня 2018 року № 8-15/VII).

Реалізація державної регуляторної політики в області і надалі буде спрямована на прийняття виважених рішень та розпоряджень з урахуванням максимально можливих позитивних результатів, на поліпшення умов для розвитку господарської діяльності.